|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **전략적 신흥산업 육성 및 발전에**  **대한 국무원의 결정**  國發 [2010] 32호  각 성, 자치구, 직할시 인민정부, 국무원 각 부와 위원회, 각 직속기관:  전략적 신흥산업은 미래의 경제사회 발전을 이끄는 중요한 역량이다. 전략적 신흥산업을 발전시키는 것은 이미 세계 주요 국가들이 새로운 라운드의 경제와 과학기술 발전의 고지를 점령하는 중대한 전략으로 되어있다. 우리나라는 지금 쇼우캉사회를 전면적으로 건설하는 관건적인 단계에 처해 있기 때문에 반드시 과학기술관의 요구에 따라 기회를 놓치지 않고 방향을 명확히 하고 중점을 돌출이 하여 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시켜야 한다. 이와 관련 아래와 같이 결정한다.  1. 기회를 놓치지 않고 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시킨다.  전략적 신흥산업은 중대 기술돌파와 중대 발전의 요구에 의거하여 경제사회의 전반과 미래의 발전을 이끄는 중대한 작용을 하며 지식기술이 집약되고 물자자원 소모가 적고 성장 잠재력이 크고 종합적 수익이 높은 산업이다. 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 중국의 현대화 건설에 있어서 중요한 전략적 의의를 가진다.  (1) 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 쇼우캉사회를 전면적으로 건설하고 지속 가능한 발전을 실현하는 필연적인 선택이다. 우리나라는 인구가 많고 인당 자원이 적고 생태환경이 취약하며, 또한 공업화, 도시화의 빠른 발전단계에 처해 있기 때문에 민생을 개선하는 간거한 임무와 자원, 환경의 거대한 압력을 받고 있다. 쇼우캉사회를 전면적으로 건설하고 지속 가능한 발전을 실현하려면 반드시 전략적 신흥산업을 다그쳐 발전시켜 새로운 경제성장 포인트를 형성하여 더욱 많은 일자리를 창출하고 인민대중의 날로 늘어나는 물질문화 요구를 더욱 잘 만족시키고 자원절감형 및 환경친화형 사회 건설을 촉진시켜야 한다.  (2) 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 산업구조의 업그레이드를 추진하고 경제발전 방식의 전환을 추진하는 중대한 조치이다. 전략적 신흥산업은 혁신을 주요 구동력으로 하기 때문에 방사 리드능력이 강하다. 그러므로 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 경제발전 방식의 전환을 추진하는데 유리하고 산업발전 수준을 끌어올리고 전통 산업의 업그레이드를 추진하고 고차원의 현대 산업체계의 건설에 유리하므로 이는 산업구조의 조정과 최적화의 근본적 요구를 구현하였다.  (3) 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 글로벌 경쟁 우위를 형성하고 발전 주도권을 장악하는 절박한 요구이다. 당면하게 글로벌 경제의 경쟁구조는 바야흐로 심각한 변혁이 발생하고 있다. 과학기술의 발전은 새로운 혁명성 돌파를 가져오고 있으며, 세계 주요 국가는 너나없이 모두 나서서 에너지절약과 환경보호, 신에너지, IT, 바이오 등 신흥산업의 발전을 힘써 추진하고 있다. 우리나라가 향후의 글로벌경쟁에서 유리한 지위를 차지하려면 반드시 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시켜 관건적이고 핵심적인 기술과 관련 지식재산권을 장악하고 자주적 발전능력을 보강해야 한다.  전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 데에는 여러 가지 요건을 갖추어야 하며, 또한 준엄한 도전에 직면하고 있다. 개혁 개방 30여년의 빠른 발전을 거쳐 우리나라의 종합적 국력은 뚜렷하게 보강하고 과학기술 수준이 빨리 제고되어 비교적 완비한 산업체계를 구축하였다. 특히 하이테크산업은 빠른 발전을 가져와 그 규모가 세계 전열에 올랐으며, 이로서 전략적 신흥산업을 다그쳐 발전시키는데 양호한 토대가 마련되었다. 한편 기업의 기술혁신 능력이 강하지 못하고 장악한 관건적이고 핵심적인 기술이 적고 신기술, 신제품의 시장진출에 유리한 정책 법규체계가 불건전하고 혁신, 창업을 지원하는 투자와 융자, 재정과 조세 정책, 체제메커니즘이 완벽하지 못한 등의 문제가 두드러지고 있다. 그러므로 전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 중대한 의의를 충분히 인식하고 절박감과 책임감을 한층 더 느껴 역사적 기회를 놓치지 않고 업무처리를 더욱 잘 하여 전략적 신흥산업을 힘써 육성하고 발전시켜야 한다.  2. 혁신적인 발전으로 전략적 신흥산업을 선도 산업과 기간산업으로 육성한다.  전략적 신흥산업의 특징에 따라 우리나라의 국정과 과학기술, 선업토대에 입각하여 현 단계에서는 에너지절약과 환경보호, 신세대 정보기술, 바이오, 첨단장비제조, 신에너지, 신소재, 신에너지자동차 등 산업을 중점적으로 육성하고 발전시킨다.  (1) 지도사상  덩쇼핑 이론과 “3개 대표” 중요사항의 지도하에 과학발전관을 열심히 관철 실시하고 세계 신 과학기술혁명과 산업혁명의 역사적 기회에 맞추어, 아울러 경제사회 발전의 중대한 요구에 비추어 전략적 신흥산업의 육성과 발전을 산업구조 업그레이드와 경제발전 방식의 전환을 추진하는 중요한 위치에 두어야 한다. 전략적 신흥산업의 발전규율을 적극 탐색하고 기업의 주체적 역할을 발휘시키고 정부의 지원을 강화하고 체제메커니즘의 개혁을 심화하여 영호한 환경을 조성한다. 과학기술 신성과의 산업화를 강화하고 경제와 과학기술의 경쟁 고지를 점령하여 전략적 신흥산업의 건강한 발전을 추진하며, 경제사회의 지속 가능한 발전을 촉진하는데 기여를 한다.  (2) 기본원칙  시장의 기초성 역할을 충분히 발휘시키는 것과 정부의 리드, 촉진 작용을 서로 결부시킨다. 우리나라의 시장수요가 거대한 우위를 충분히 활용하여 소비패러다임을 혁신하고 전환시켜 양호한 시장 환경을 조성하며, 기업의 주체적 적극성을 동원하여 산 ․ 학 ․ 연 및 응용을 결합시킨다. 아울러 경제사회의 발전 전반과 관련되는 중요한 분야와 관건 단계에 있어서는 정부의 규획, 정책적 격려 및 조직조율의 역할을 발휘한다.  과학기술의 혁신과 산업화 실현을 결부하여 추진한다. 체제메커니즘을 확실하게 완벽히 하고 자주적 혁신능력을 크게 끌어올려 원시적 혁신을 다그쳐 추진한다. 집적 혁신과 공동 연구를 강화하여 국제 분공과 협력에 적극 참여하며, 도입, 소화, 흡수 재혁신을 강화하여 글로벌 혁신자원을 충분히 활용한다. 일부 관건적이고 핵심적인 기술을 개발하여 관련 지식재산권을 장악한다. 그리고 정책적 지원과 조율 지도를 강화하여 고소질의 인재대오를 형성하며, 그 능력을 충분히 발휘시켜 혁신성과의 전화를 다그치고 산업화를 촉진한다.  전반적 추진과 중점 분야의 도약적인 발전을 서로 결부시킨다. 전략적 신흥산업 발전에 대한 통합규획, 계통적 분포를 실시하고 발전단계와 순서를 명확히 정하여 조율적인 발전을 촉진한다. 동시에 기초가 있고 조건을 구비한 분야를 선택하여 돌파구로 삼아 중점적으로 추진한다. 산업그룹을 힘써 육성하여 먼저 우위지역을 발전시킨다.  국민경제의 장원한 경쟁력을 끌어올리는 것과 당면의 발전을 지원하는 것을 결부시킨다. 시야를 넓혀 과학기술과 산업발전의 새로운 방향을 파악하고 중대한 선도적 분야는 시급히 배치하여 선도 산업으로 적극 육성한다. 아울러 당면에 입각하여 경제사회의 발전 병목의 제약을 완화하는 데 중대한 작용을 하는 관련 산업의 빠른 발전을 추진하고 하이테크산업의 건강한 발전을 촉진시키며 전통 산업의 형태전환과 업그레이드를 이끌어 기간산업을 다그쳐 형성한다.  (3) 발전목표  2015년까지 전략적 신흥산업의 건강한 발전과 조율적인 추진을 이루는 기본 구조를 형성하고 산업구조의 업그레이드에 대한 촉진작용을 현저히 보강하며, 증가치가 국내생산총액에서 점한 비중을 8% 정도로 끌어 올린다.  2020년까지 전략적 신흥산업의 증가치가 국내생산총액에서 점하는 비중을 15% 정도로 끌어올려 취업능력에 대한 촉진역할을 현저히 제고한다. 에너지절약과 환경보호, 신세대 정보기술, 바이오, 첨단 장비제조 산업을 국민경제의 기간산업으로 육성시키고 신에너지, 신소재, 신에너지자동차를 국민경제의 선도 산업으로 육성시키며, 혁신능력을 크게 제고시켜 일부의 관건 핵심기술을 장악하여 해당 분야에서 세계 선진기술에 도달하게 한다. 글로벌 영향력이 있는 일부 대기업과 혁신활력이 왕성한 중소기업을 육성하며, 일부 산업체인이 완벽하고 혁신능력이 강하고 특징이 선명한 전략적 신흥산업 집결단지를 건설한다.  지금부터 10여 년간의 노력을 거쳐 전략적 신흥산업의 전반 혁신능력과 산업발전 수준을 세계 선진수준으로 끌어 올려 경제사회의 지속가능한 발전에 유력한 지원을 제공한다.  3. 국정에 입각하여 중점분야의 빠르고 건강한 발전을 실현한다.  전략적 신흥산업의 발전단계와 특징에 따라 중점 발전방향과 주요임무를 한층 더 명확히 하고 통일적으로 배치하며, 역량을 집중하여 적극 추진한다.  (1) 에너지절약 및 환경보호 산업. 효율이 높고 에너지를 절약하는 기술 장비와 제품을 중점적으로 개발, 보급하고 중점분야의 관건기술을 돌파하여 에너지효율의 전반수준을 끌어 올린다. 자원 순환이용에서 관건적이고 공통성을 띤 기술개발과 산업화 시범을 추진하여 자원 종합이용수준과 재생품의 산업화 수준을 끌어 얼린다. 선진적인 환경보호기술 장비와 제품을 시범적으로 보급하고 오염퇴치 수준을 끌어올린다. 시장화 에너지절약 및 환경보호 서비스체계의 건설을 추진한다. 선진 기술에 의존하여 폐기상품의 회수이용 체계를 다그쳐 구축하고 석탄 청정이용과 해수 종합이용을 적극 추진한다.  (2) 신세대 정보기술 산업. 광대역, 유비쿼터스, 융합, 안전한 정보네트워크 기반시설을 다그쳐 건설하여 신세대 이동통신, 차세대 인터넷 핵심장비와 인텔리전트터미널의 연구개발과 산업화를 추진하며 3가지 네트워크의 통합을 추진한다. 사물인터넷, 클라우드 컴퓨팅의 연구개발과 시범응용을 촉진한다. 집적회로, 신형 모니터, 첨단 소프트웨어, 첨단서버 등 핵심 기초산업의 발전에 힘을 기우린다. 소프트웨어서비스, 네트워크 증식서비스 등 정보서비스능력을 끌어올리고 중요한 기반시설의 지능화 개조를 다그친다. 디지털 사이버 등 기술을 힘써 발전시켜 문화 창의 산업의 발전을 촉진한다.  (3) 바이오산업. 중대 질병퇴치에 사용하는 바이오기술 약물, 신형 백신과 진단시제, 화학약물, 현대 중약 등 혁신적 약물을 발전시켜 바이오의약산업 수준을 끌어올린다. 선진의료장비, 의용재료 등 바이오 의학공정 제품의 연구개발과 산업화를 다그쳐 그 규모화 발전을 촉진한다. 바이오 육종산업의 육성에 힘을 기울려 그린 농용바이오제품을 적극 보급시키고 바이오농업의 빠른 발전을 촉진한다. 바이오제조 관건기술의 개발, 시범 및 응용을 추진한다. 해양 바이오기술 및 제품의 연구개발과 산업화를 다그쳐 추진한다.  (4) 첨단 장비제조 산업. 간선과 지선 비행기와 통용 비행기를 중점으로 하는 항공장비를 중점적으로 발전시켜 항공 산업을 크게 발전시키고 보강한다. 우주 기반시설의 건설을 적극 추진하여 위성 및 그 응용 산업의 발전을 촉진한다. 여객운송 전용선과 도시 레일교통 등 중점 공정건설에 의존하여 레일교통장비를 적극 발전시킨다. 해양자원의 개발에 입각하여 해양공정 장비를 힘써 발전시키며, 기초적인 부대능력을 강화하여 디지털화, 소프트화 및 시스템집적기술을 핵심으로 하는 지능제조 장비를 적극 발전시킨다.  (5) 신에너지 산업. 신세대 원자력 기술과 선진 원자로를 적극 개발하고 원자력 산업을 발전시킨다. 태양에너지의 열 이용기술 보급과 응용을 다그쳐 추진하여 다각적인 태양에너지 열 발전시장을 개척한다. 풍력발전기술 장비수준을 끌어 올려 풍력발전의 규모화 발전을 질서 있게 추진하고 신에너지발전에 적용되는 지능전력망 및 운행체계를 다그쳐 건설한다. 현지 실정에 맞추어 바이오매스를 개발, 이용한다.  (6) 신소재 산업. 기능성 희토소재, 고성능 박막재료, 특종유리, 기능세라믹, 반도체 조명재료 등의 신형 기능성 소재를 적극 발전시킨다. 고품질의 특수강, 신형 합금재료, 공정플라스틱 등의 선진적인 구조재료를 적극 발전시킨다. 탄소섬유, 아마미드 섬유, 고분자량 폴리에틸렌섬유 등 고성능 섬유 및 복합재료의 발전수준을 끌어 올이고 나노미터, 초전도, 지능 등 공통성 기초재료 연구를 벌린다.  (7) 신에너지자동차 산업. 동력전지, 구동전지 및 전자컨트롤 분야의 관건적인 핵심기술 개발에 주력하고 충전식 혼합동력자동차, 순전동자동차의 응용보급과 산업화를 추진한다. 아울러 연료전지자동차 관련 첨단기술의 연구개발을 벌려 고능률, 저탄소배출의 에너지절약 자동차를 힘써 발전시킨다.  4. 과학기술 혁신을 강화하고 산업의 핵심경쟁력을 끌어 올린다.  자주적 혁신능력을 강화하는 것은 전략적 신흥산업의 육성과 발전의 중점단계로서 반드시 기업을 주체로 하고 시장에 의존하고 산 ․ 학 ․ 연이 공동 추진하는 기술혁신체계를 완벽히 하여 국가 과학기술 중대 전문프로젝트의 핵심적 리드작용을 발휘시켜야 한다. 산업발전 규획의 실시에 결부시켜 관건적인 핵심기술을 돌파하여 혁신성과의 산업화를 강화함으로써 산업의 핵심경쟁력을 끌어 올린다.  (1) 산업의 관건적인 핵심기술과 선도기술의 연구를 강화한다. 경제사회 발전의 중대한 요구에 따라, 국가 과학기술계획, 지식혁신공정 및 자연과학기금 프로젝트 등의 실시에 결부시켜 역량을 집중하여 일부 전략적 신흥산업의 발전이 의존하는 관건적이고 공통성을 띤 기술개발을 실현한다. 바이오, IT, 우주, 해양, 지하 등 기초적, 선도적 기술 분야의 사전 배치를 통해 교차분야의 기술과 제품개발을 강화하고 기초 기술연구 수준을 끌어 올린다.  (2) 기업의 기술혁신 능력 건설을 강화한다. 기업의 연구개발 투입을 증가하며, 응용을 목적으로 하거나 명확한 시장전망이 보이는 정부 과학기술계획 프로젝트에 대해서는 골간기업이 책임지고 조직하게 하여 과학연구기관과 대학교가 공동으로 참여, 실시하는 효율적인 메커니즘을 구축한다. 골간기업에 의탁하여 관건적 핵심기술의 연구개발과 시스템집적을 중심으로 하는, 세계 선진수준을 구비한 공정화 플랫폼을 건설하도록 지원하며, 기술혁신공정의 실시와 결부시켜 일부 기업이 주도하고 과학연구기관, 대학교가 적극 참여하는 산업기술혁신 연맹을 발전시킨다. 재세 정책의 지도를 강화하고 기업이 연구개발 투입을 증가하도록 권장한다. 산업집결단지의 공공기술서비스 플랫폼 건설을 강화하고 중소기업의 혁신발전을 촉진한다.  (3) 인재 강국 전략과 지식재산권 전략을 적극 실시한다. 과학연구기관, 대학교의 혁신적 인재가 기업으로 흐르는 메커니즘을 구축하고 고소질의 인재대오 건설을 강화한다. 선물권, 기술지분, 지분권, 이익배당권 등 여러 가지 형식의 격려메커니즘을 완벽히 하며, 과학연구기관과 대학교의 과학기술인원들이 직접 직무발명창조에 종사하는 것을 장려한다. 업무지도를 강화하여 글로벌 인재들을 중국에 유치하여 혁신, 창업을 하는 것을 장려한다. 연구형 대학교의 지원과 리드작용을 발휘시키고 전략적 신흥산업에 필요한 전공 건설을 강화하며 필요한 전공의 학위종류를 증가한다. 인재 양성모델을 개혁하고 기업이 인재양성에 참여하는 장려정책을 제정하며, 기업과 대학교가 공동으로 인재를 양성하는 새로운 메커니즘을 구축하여 혁신형, 응용형, 복합형 및 기능형 인재 양성을 촉진한다. 지적재산권의 창조와 운용을 지원하고 지적재산권 보호와 관리를 강화하며, 기업이 특허연맹을 구축하는 것을 장려한다. 대학교와 과학연기기관의 지적재산권 양도, 전화와 관련한 이익보장 및 메커니즘을 완벽히 하고 고효율의 지적재산권 평가거래 메커니즘을 구축한다. 중대한 사회효과가 있는 혁신성과에 대한 장려를 증가한다.  (4) 산업의 중대 혁신과 발전공정을 실시한다. 산업화 발전을 추진하는 것을 목표로 삼아 리드역할을 할 수 있고 돌파구로 될 수 있는 중점 방향을 선택하여, 아울러 우위기업에 의탁하여 기술개발, 프로세스의 실용화, 표준제정, 시장응용 등 단계를 통합하여 일부 산업의 중대 혁신 및 발전공정을 조직 실시하며, 요소 정합과 기술 집적을 적극 추진하여 중대한 돌파를 실현한다.  (5) 산업혁신 지원체계를 구축한다. 지식 집약형 서비스업의 받침대 작용을 발휘시켜 연구개발서비스, 정보서비스, 기업서비스, 기술거래, 지식재산권 및 과학기술성과 전화 등 하이테크서비스업을 힘써 발전시킴으로써 신규 업태를 육성한다. 인력자원서비스, 투자 및 관리자문 등 비즈니스서비스를 적극 발전시키고 현대 물류와 환경서비스업을 다그쳐 발전시킨다.  (6) 중대 과학기술성과의 산업화와 산업의 집중발전을 추진한다. 과학기술성과 산업화 메커니즘을 완벽히 하고 산업화 시범공정의 실시를 강화하고 중대 장비응용을 적극 추진하며, 과학연구기관, 대학교의 혁신적 성과 발표제도와 기술 이전기구를 설립 및 건전히 하고 기술 이전과 보급을 촉진함으로써 과학기술성과의 생산력 전화를 추진한다. 우위가 있는 산업집결구역에 의탁하여 혁신능력이 강하고 창업환경이 좋고 특징이 돌출하고 집중 발전하는 일부 전략적 신흥산업 시범기지를 조성하여 성장의 극을 형성함으로써 지역의 경제발전을 이끈다.  5. 시장을 적극 육성하고 양호한 시장환경을 조성한다.  시장의 기초적 작용을 충분히 발휘시키고 기업의 적극성을 충분히 불러일으키며, 기초시설의 건설을 강화하여 시장을 적극 육성하고 시장질서를 규율하며, 각종 기업의 건강한 발전에 공평하고 양호한 환경을 마련해 준다.  (1) 중대 응용시범공정을 조직 실시한다. 응용으로 발전을 촉진한다. 국민의 건강수준을 제고하고 환경자원의 제약을 완화하는 등의 절박한 요구를 중심으로 산업화 초기에 처해있고 사회효과가 뚜렷하고 시장메커니즘이 효과적인 작용을 발휘하기 어려운 중대 기술과 제품을 선택하여 기존의 시험 시범공정과 연결하여 전 국민의 건강, 그린발전, 지능제조, 소재 업데이트, 국민의 정보취득에 편의를 제공하는 등의 중대 응용시범공정을 조직 실시하여 소비패러다임의 전환을 이끌고 시장을 육성하여 산업 발전을 추진한다.  (2) 시장개척과 상업모델의 혁신을 지원한다. 그린소비, 순환소비, 정보소비를 장려하며, 소비패러다임을 혁신하고 소비구조의 업그레이드를 촉진한다. 말단용 에너지사용 제품의 에너지효율 마크 실시범위를 확대한다. 신에너지의 전력망 접속 및 에너지축적, 지선 항공 및 통용항공, 신에너지자동차 등 분야의 부대 기반시설 건설을 강화한다. 사물인터넷, 에너지절약 및 환경보호 서비스, 신에너지응용, 정보서비스, 신에너지자동차 보급 등 분야에서 기업의 시장 확대에 유리한 전문서비스, 증식서비스 등 신규 업태의 발전을 지원한다. 계약 에너지관리, 현대 폐기상품 회수이용 등 신형 상업모델을 적극 추진한다.  (3) 표준체계와 시장진입 제도를 완벽히 한다. 전략적 신흥산업의 발전에 유리한 업계표준과 중요한 제품의 기술표준 체계를 다그쳐 구축하고 시장진입에 대한 심사 관리절차를 최적화 한다. 약품 등록관리의 체제적 메커니즘을 한층 더 건전히 하고 약품의 집중구매 제도를 완벽히 한다. 임상에 필요하고 치료효과가 확실하고 안전성이 높고 가격이 합리한 혁신적 약품을 우선적으로 의료보험 목록에 편입시킨다. 신에너지자동차 프로젝트와 제품의 진입표준을 완벽히 한다. 유전자 농산품의 관리를 개선하고 에너지절약 환경보호법 표준을 완벽히 하고 엄격히 집행한다.  6. 국제협력을 심화하고 국제화 발전수준을 끌어올린다.  국제협력의 심화를 통해 관건적인 핵심기술을 장악하여 우리나라의 자주적 발전능력과 핵심적 경쟁력을 끌어 올린다. 글로벌 경제의 새로운 특징을 파악하고 국제협력과 교류를 심도 있게 벌려 새로운 협력모델을 적극 탐색하여 더욱 높은 차원에서 국제협력에 참여한다.  (1) 국제 과학기술 협력과 교류를 적극 추진한다. 각종 협력메커니즘의 역할을 발휘시키고 다차원, 여러 가지 루트, 여러 가지 방식으로 국제 과학기술 협력과 교류를 추진한다. 경외 기업과 과학연구기관이 중국에 연구개발센터를 설립하는 것을 장려하며, 조건에 부합되는 외국인투자기업과 내자기업, 연구개발센터가 공동으로 국가 과학연구 프로젝트를 신청하는 것을 지지한다. 우리나라 기업과 연구개발기구가 글로벌 연구개발 서비스아웃소싱을 적극 벌리고 경외에서 공동 연구개발 및 연구개발센터를 설립하며 국외에서 특허를 출원하는 것을 지원한다. 우리나라 기업과 연구개발기구가 국제표준 제정에 참여하는 것을 장려하며, 외국인투자기업이 우리나라 기술시범 응용프로젝트에 참여하여 국제표준을 공동으로 제정하는 것을 지원한다.  (2) 국제적 투자 및 융자 협력의 질과 수준을 확실하게 끌어 올린다. 외국인투자 산업지도목록을 완벽히 하고 외국인투자자의 창업투자기업 설립을 장려하며 전략적 신흥산업에 대한 외국자본의 투자를 권장한다. 조건을 구비한 기업의 경외투자, 그리고 경외에서 주식과 채권을 발행하는 등의 각종 방식의 융자를 지원한다. 기업의 경외투자 자주권을 확대하고 심사 비준절차를 개선하고 기업의 경외투자에 대한 외환지원을 한층 더 강화한다. 해외 과학기술 및 산업단지의 건설을 적극 탐색한다. 국가별 산업지도목록을 제정하여 기업의 다국적 투자에 가이드북을 제공한다.  (3) 기업의 다국적 경영을 적극 지원한다. 수출신용대출, 보험 등 정책을 완벽히 하고 대외원조 등에 결부시켜 전략적 신흥산업 분야의 중점 제품, 기술 및 서비스의 국제시장 개척, 그리고 자주적 지식재산권 기술표준의 해외 추진 응용을 적극 지원한다. 기업이 해외 상표등록, 해외 인수합병 등 방식을 통해 글로벌브랜드를 육성하는 것을 지원한다. 기업과 제품의 국제인증 협력을 강화한다.  7. 재세 금융정책의 지원을 강화하고 사회투자를 유도 및 장려한다.  전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키려면 재세 금융정책의 지원체계를 건전히 하여 지원을 강화하고 사회자금의 투자를 유도하고 장려해야 한다.  (1) 재정지원을 강화한다. 기존의 정책자원과 자금루트를 정합하는 토대에서 전략적 신흥산업의 특별 발전자금을 설정하여 안정적인 재정투입 성장메커니즘을 구축하고 중앙재정의 투입을 강화하며 지원방식을 혁신한다. 중대 관건기술의 연구개발, 중대 산업의 혁신발전공정, 중대 혁신성과의 산업화, 중대 응용 시범공정, 혁신능력의 건설 등을 중점적으로 지원한다. 정부의 유도와 지원을 강화하고 고효율의 에너지절약 제품, 환경표지 제품 및 자원 순환이용 제품 등의 보급 응용을 추진한다. 재정 정책의 실적평가를 강화하여 재정자금 관리메커니즘을 혁신하고 자금 사용효율을 제고한다.  (2) 조세 장려정책을 완벽히 한다. 현행 과학기술 투입과 과학기술성과 전화를 촉진하고 하이테크산업발전을 지원하는 등 면의 조세정책을 전면적으로 실시하는 동시에 조세 개혁방향과 세목의 특성에 결부시키고 전략적 신흥산업의 특징에 맞추어 혁신, 투자와 소비를 유도하는 조세 지원정책을 연구하고 완벽히 한다.  (3) 금융기업의 신용대출 증가를 권장한다. 금융기관이 전략적 신흥산업의 특징에 부응하는 신용대출 관리와 신용대출 심사 제도를 구축하도록 유도한다. 지식재산권 질권저당 융자, 산업체인 융자 등 금융제품의 혁신을 적극 추진한다. 재정 출자와 사회자금의 투입을 포함하는 다차원의 담보체계를 다그쳐 건설하고 중소금융기구와 신형 금융서비스를 적극 발전시킨다. 리스크보상 등 재정 우대정책을 종합적으로 운용하여 전략적 신흥산업의 발전에 대한 금융기구의 지원을 강화한다.  (4) 다차원 자본시장의 융자기능을 적극 발휘시킨다. 차스닥시증 제도를 한층 더 완벽히 하여 조건에 부합되는 기업의 상장융자를 지지하며, 장외 증권거래 시장의 건설을 추진하여 부동한 발전단계에 처해 있는 창업기업의 수요를 충족시킨다. 부동한 시장 지간의 전환메커니즘을 완벽히 하여 각 시증 지간의 유기적인 연결을 점진적으로 실현한다. 채권시장을 발전시켜 중소기업의 집합채권과 집합어음 발행규모를 확대하고 신용등급이 낮으나 수익이 높은 채권과 사모 전환사채 등 금융제품을 적극 탐색하여 기업채권, 회사채권, 단기융자채권 및 중기어음 발행을 온당하게 추진하여 기업의 채무 융자루트를 확대시킨다.  (5) 창업투자와 지분권투자 펀드를 발전시킨다. 창업투자와 지분권투자 업계의 건강한 발전을 촉진하는 관련 정책체계와 감독관리 체계를 구축하고 완벽히 한다. 리스크를 통제하는 범위 안에서 보험회사, 사회보험펀드, 기업연금관리기구 및 기타 기구투자자가 신흥산업 창업투자와 지분권투자펀드에 참여하는 데 조건을 마련한다. 정부의 신흥산업 창업투자자금의 유도역할을 발휘시키고 정부의 신흥산업 창업투자규모를 확대하며, 시장메커니즘을 충분히 운용하여 사회자금이 전략적 신흥산업 중의 창업 초기단계의 혁신형 기업에 투자하도록 유도하며, 전략적 신흥산업에 대한 민간자본의 투자를 장려한다.  8. 체제메커니즘의 혁신을 추진하고 조직과 지도를 강화한다.  전략적 신흥산업을 다그쳐 육성하고 발전시키는 것은 새로운 단계 우리나라 경제사회 발전의 중대한 전략적 임무로서 반드시 개혁 혁신을 힘써 추진해야 한다. 그러므로 조직 지도와 통일적인 조율을 강화하여 전략적 신흥산업의 발전에 원동력을 제공하고 조건을 마련해 주어야 한다.  (1) 중점 분야의 개혁을 심도 있게 벌린다. 혁신약물, 신에너지, 자원성 제품가격의 형성메커니즘과 세금비용의 조정메커니즘을 구축하고 건전히 한다. 신에너지 쿼터제도를 실시하여 신에너지전력의 전액 보장성 수매제도를 실시한다. 생산자의 책임 확대연대 제도를 다그쳐 구축하고 주요 오염물과 탄소배출 거래 제도를 구축 및 완벽히 한다. 3가지 네트워크를 융합하는 고효율 및 질서화 추진 정책과 메커니즘을 구축하고 전력체제의 개혁을 심화하며 공역 관리체제 개혁을 추진한다.  (2) 거시적 규획과 유도를 강화한다. 국가의 전략적 신흥산업 발전규획과 관련 전문규획을 편성하고 전략적 신흥산업 발전지도목록을 제정한다. 전략적 신흥산업 통계와 모니터링 조사를 전개하여 관련 규획과 정책의 연결을 강화한다. 각 지역의 전략적 신흥산업 발전을 유도하고 구역배치를 최적화 하고 비교우위를 발휘시켜 각 자의 특징, 우위 상호보완, 그리고 구조가 합리한 전략적 신흥산업의 조율적인 발전구조를 형성한다. 각 지역은 국가의 전반배치에 따라 현지 실정에 맞추어 발전중점을 적극 추진함으로써 맹목적인 발전과 중복 건설을 피면해야 한다.  (3) 조직 조율을 강화한다. 발전개혁위원회가 주관하는 전략적 신흥산업 부(部)간 조율메커니즘을 구축하여 공동으로 추진한다.  국무원 각 유관부서, 각 성(구, 시) 인민정부는 이 결정 요구에 따라 실시방안과 구체적 시행조치를 제정하여 지원을 강화하고 전략적 신흥산업을 선도 산업과 기간산업으로 적극 육성함으로써 우리나라의 현대화건설에 새로운 기여를 하기 바란다.  국무원  2010년 10월 10일 |  | **国务院关于加快培育和发展**  **战略性新兴产业的决定**  国发〔2010〕32号  各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  　　战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量。发展战略性新兴产业已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。我国正处在全面建设小康社会的关键时期，必须按照科学发展观的要求，抓住机遇，明确方向，突出重点，加快培育和发展战略性新兴产业。现作出如下决定：  　　一、抓住机遇，加快培育和发展战略性新兴产业  　　战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。加快培育和发展战略性新兴产业对推进我国现代化建设具有重要战略意义。  　　（一）加快培育和发展战略性新兴产业是全面建设小康社会、实现可持续发展的必然选择。我国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱，又处在工业化、城镇化快速发展时期，面临改善民生的艰巨任务和资源环境的巨大压力。要全面建设小康社会、实现可持续发展，必须大力发展战略性新兴产业，加快形成新的经济增长点，创造更多的就业岗位，更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，促进资源节约型和环境友好型社会建设。  （二）加快培育和发展战略性新兴产业是推进产业结构升级、加快经济发展方式转变的重大举措。战略性新兴产业以创新为主要驱动力，辐射带动力强，加快培育和发展战略性新  兴产业，有利于加快经济发展方式转变，有利于提升产业层次、推动传统产业升级、高起点建设现代产业体系，体现了调整优化产业结构的根本要求。  　　（三）加快培育和发展战略性新兴产业是构建国际竞争新优势、掌握发展主动权的迫切需要。当前，全球经济竞争格局正在发生深刻变革，科技发展正孕育着新的革命性突破，世界主要国家纷纷加快部署，推动节能环保、新能源、信息、生物等新兴产业快速发展。我国要在未来国际竞争中占据有利地位，必须加快培育和发展战略性新兴产业，掌握关键核心技术及相关知识产权，增强自主发展能力。  　　加快培育和发展战略性新兴产业具备诸多有利条件，也面临严峻挑战。经过改革开放30多年的快速发展，我国综合国力明显增强，科技水平不断提高，建立了较为完备的产业体系，特别是高技术产业快速发展，规模跻身世界前列，为战略性新兴产业加快发展奠定了较好的基础。同时，也面临着企业技术创新能力不强，掌握的关键核心技术少，有利于新技术新产品进入市场的政策法规体系不健全，支持创新创业的投融资和财税政策、体制机制不完善等突出问题。必须充分认识加快培育和发展战略性新兴产业的重大意义，进一步增强紧迫感和责任感，抓住历史机遇，加大工作力度，加快培育和发展战略性新兴产业。  　　二、坚持创新发展，将战略性新兴产业加快培育成为先导产业和支柱产业  　　根据战略性新兴产业的特征，立足我国国情和科技、产业基础，现阶段重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业。  　　（一）指导思想。  　　以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把握世界新科技革命和产业革命的历史机遇，面向经济社会发展的重大需求，把加快培育和发展战略性新兴产业放在推进产业结构升级和经济发展方式转变的突出位置。积极探索战略性新兴产业发展规律，发挥企业主体作用，加大政策扶持力度，深化体制机制改革，着力营造良好环境，强化科技创新成果产业化，抢占经济和科技竞争制高点，推动战略性新兴产业快速健康发展，为促进经济社会可持续发展作出贡献。  　　（二）基本原则。  　　坚持充分发挥市场的基础性作用与政府引导推动相结合。要充分发挥我国市场需求巨大的优势，创新和转变消费模式，营造良好的市场环境，调动企业主体的积极性，推进产学研用结合。同时，对关系经济社会发展全局的重要领域和关键环节，要发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用。  　　坚持科技创新与实现产业化相结合。要切实完善体制机制，大幅度提升自主创新能力，着力推进原始创新，大力增强集成创新和联合攻关，积极参与国际分工合作，加强引进消化吸收再创新，充分利用全球创新资源，突破一批关键核心技术，掌握相关知识产权。同时，要加大政策支持和协调指导力度，造就并充分发挥高素质人才队伍的作用，加速创新成果转化，促进产业化进程。  　　坚持整体推进与重点领域跨越发展相结合。要对发展战略性新兴产业进行统筹规划、系统布局，明确发展时序，促进协调发展。同时，要选择最有基础和条件的领域作为突破口，重点推进。大力培育产业集群，促进优势区域率先发展。  　　坚持提升国民经济长远竞争力与支撑当前发展相结合。要着眼长远，把握科技和产业发展新方向，对重大前沿性领域及早部署，积极培育先导产业。同时，要立足当前，推进对缓解经济社会发展瓶颈制约具有重大作用的相关产业较快发展，推动高技术产业健康发展，带动传统产业转型升级，加快形成支柱产业。  　　（三）发展目标。  　　到2015年，战略性新兴产业形成健康发展、协调推进的基本格局，对产业结构升级的推动作用显著增强，增加值占国内生产总值的比重力争达到8%左右。  　　到2020年，战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重力争达到15%左右，吸纳、带动就业能力显著提高。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造产业成为国民经济的支柱产业，新能源、新材料、新能源汽车产业成为国民经济的先导产业；创新能力大幅提升，掌握一批关键核心技术，在局部领域达到世界领先水平；形成一批具有国际影响力的大企业和一批创新活力旺盛的中小企业；建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业集聚区。  　　再经过十年左右的努力，战略性新兴产业的整体创新能力和产业发展水平达到世界先进水平，为经济社会可持续发展提供强有力的支撑。  　　三、立足国情，努力实现重点领域快速健康发展  　　根据战略性新兴产业的发展阶段和特点，要进一步明确发展的重点方向和主要任务，统筹部署，集中力量，加快推进。  　　（一）节能环保产业。重点开发推广高效节能技术装备及产品，实现重点领域关键技术突破，带动能效整体水平的提高。加快资源循环利用关键共性技术研发和产业化示范，提高资源综合利用水平和再制造产业化水平。示范推广先进环保技术装备及产品，提升污染防治水平。推进市场化节能环保服务体系建设。加快建立以先进技术为支撑的废旧商品回收利用体系，积极推进煤炭清洁利用、海水综合利用。  　　（二）新一代信息技术产业。加快建设宽带、泛在、融合、安全的信息网络基础设施，推动新一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端的研发及产业化，加快推进三网融合，促进物联网、云计算的研发和示范应用。着力发展集成电路、新型显示、高端软件、高端服务器等核心基础产业。提升软件服务、网络增值服务等信息服务能力，加快重要基础设施智能化改造。大力发展数字虚拟等技术，促进文化创意产业发展。  　　（三）生物产业。大力发展用于重大疾病防治的生物技术药物、新型疫苗和诊断试剂、化学药物、现代中药等创新药物大品种，提升生物医药产业水平。加快先进医疗设备、医用材料等生物医学工程产品的研发和产业化，促进规模化发展。着力培育生物育种产业，积极推广绿色农用生物产品，促进生物农业加快发展。推进生物制造关键技术开发、示范与应用。加快海洋生物技术及产品的研发和产业化。  　　（四）高端装备制造产业。重点发展以干支线飞机和通用飞机为主的航空装备，做大做强航空产业。积极推进空间基础设施建设，促进卫星及其应用产业发展。依托客运专线和城市轨道交通等重点工程建设，大力发展轨道交通装备。面向海洋资源开发，大力发展海洋工程装备。强化基础配套能力，积极发展以数字化、柔性化及系统集成技术为核心的智能制造装备。  　　（五）新能源产业。积极研发新一代核能技术和先进反应堆，发展核能产业。加快太阳能热利用技术推广应用，开拓多元化的太阳能光伏光热发电市场。提高风电技术装备水平，有序推进风电规模化发展，加快适应新能源发展的智能电网及运行体系建设。因地制宜开发利用生物质能。  　　（六）新材料产业。大力发展稀土功能材料、高性能膜材料、特种玻璃、功能陶瓷、半导体照明材料等新型功能材料。积极发展高品质特殊钢、新型合金材料、工程塑料等先进结构材料。提升碳纤维、芳纶、超高分子量聚乙烯纤维等高性能纤维及其复合材料发展水平。开展纳米、超导、智能等共性基础材料研究。  　　（七）新能源汽车产业。着力突破动力电池、驱动电机和电子控制领域关键核心技术，推进插电式混合动力汽车、纯电动汽车推广应用和产业化。同时，开展燃料电池汽车相关前沿技术研发，大力推进高能效、低排放节能汽车发展。  　　四、强化科技创新，提升产业核心竞争力  　　增强自主创新能力是培育和发展战略性新兴产业的中心环节，必须完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，发挥国家科技重大专项的核心引领作用，结合实施产业发展规划，突破关键核心技术，加强创新成果产业化，提升产业核心竞争力。  　　（一）加强产业关键核心技术和前沿技术研究。围绕经济社会发展重大需求，结合国家科技计划、知识创新工程和自然科学基金项目等的实施，集中力量突破一批支撑战略性新兴产业发展的关键共性技术。在生物、信息、空天、海洋、地球深部等基础性、前沿性技术领域超前部署，加强交叉领域的技术和产品研发，提高基础技术研究水平。  　　（二）强化企业技术创新能力建设。加大企业研究开发的投入力度，对面向应用、具有明确市场前景的政府科技计划项目，建立由骨干企业牵头组织、科研机构和高校共同参与实施的有效机制。依托骨干企业，围绕关键核心技术的研发和系统集成，支持建设若干具有世界先进水平的工程化平台，结合技术创新工程的实施，发展一批由企业主导，科研机构、高校积极参与的产业技术创新联盟。加强财税政策引导，激励企业增加研发投入。加强产业集聚区公共技术服务平台建设，促进中小企业创新发展。  　　（三）加快落实人才强国战略和知识产权战略。建立科研机构、高校创新人才向企业流动的机制，加大高技能人才队伍建设力度。加快完善期权、技术入股、股权、分红权等多种形式的激励机制，鼓励科研机构和高校科技人员积极从事职务发明创造。加大工作力度，吸引全球优秀人才来华创新创业。发挥研究型大学的支撑和引领作用，加强战略性新兴产业相关专业学科建设，增加急需的专业学位类别。改革人才培养模式，制定鼓励企业参与人才培养的政策，建立企校联合培养人才的新机制，促进创新型、应用型、复合型和技能型人才的培养。支持知识产权的创造和运用，强化知识产权的保护和管理，鼓励企业建立专利联盟。完善高校和科研机构知识产权转移转化的利益保障和实现机制，建立高效的知识产权评估交易机制。加大对具有重大社会效益创新成果的奖励力度。  　　（四）实施重大产业创新发展工程。以加速产业规模化发展为目标，选择具有引领带动作用，并能够实现突破的重点方向，依托优势企业，统筹技术开发、工程化、标准制定、市场应用等环节，组织实施若干重大产业创新发展工程，推动要素整合和技术集成，努力实现重大突破。  　　（五）建设产业创新支撑体系。发挥知识密集型服务业支撑作用，大力发展研发服务、信息服务、创业服务、技术交易、知识产权和科技成果转化等高技术服务业，着力培育新业态。积极发展人力资源服务、投资和管理咨询等商务服务业，加快发展现代物流和环境服务业。  　　（六）推进重大科技成果产业化和产业集聚发展。完善科技成果产业化机制，加大实施产业化示范工程力度，积极推进重大装备应用，建立健全科研机构、高校的创新成果发布制度和技术转移机构，促进技术转移和扩散，加速科技成果转化为现实生产力。依托具有优势的产业集聚区，培育一批创新能力强、创业环境好、特色突出、集聚发展的战略性新兴产业示范基地，形成增长极，辐射带动区域经济发展。  　　五、积极培育市场，营造良好市场环境  　　要充分发挥市场的基础性作用，充分调动企业积极性，加强基础设施建设，积极培育市场，规范市场秩序，为各类企业健康发展创造公平、良好的环境。  　　（一）组织实施重大应用示范工程。坚持以应用促发展，围绕提高人民群众健康水平、缓解环境资源制约等紧迫需求，选择处于产业化初期、社会效益显著、市场机制难以有效发挥作用的重大技术和产品，统筹衔接现有试验示范工程，组织实施全民健康、绿色发展、智能制造、材料换代、信息惠民等重大应用示范工程，引导消费模式转变，培育市场，拉动产业发展。  　　（二）支持市场拓展和商业模式创新。鼓励绿色消费、循环消费、信息消费，创新消费模式，促进消费结构升级。扩大终端用能产品能效标识实施范围。加强新能源并网及储能、支线航空与通用航空、新能源汽车等领域的市场配套基础设施建设。在物联网、节能环保服务、新能源应用、信息服务、新能源汽车推广等领域，支持企业大力发展有利于扩大市场需求的专业服务、增值服务等新业态。积极推行合同能源管理、现代废旧商品回收利用等新型商业模式。  　　（三）完善标准体系和市场准入制度。加快建立有利于战略性新兴产业发展的行业标准和重要产品技术标准体系，优化市场准入的审批管理程序。进一步健全药品注册管理的体制机制，完善药品集中采购制度，支持临床必需、疗效确切、安全性高、价格合理的创新药物优先进入医保目录。完善新能源汽车的项目和产品准入标准。改善转基因农产品的管理。完善并严格执行节能环保法规标准。  　　六、深化国际合作，提高国际化发展水平  　　要通过深化国际合作，尽快掌握关键核心技术，提升我国自主发展能力与核心竞争力。把握经济全球化的新特点，深度开展国际合作与交流，积极探索合作新模式，在更高层次上参与国际合作。  　　（一）大力推进国际科技合作与交流。发挥各种合作机制的作用，多层次、多渠道、多方式推进国际科技合作与交流。鼓励境外企业和科研机构在我国设立研发机构，支持符合条件的外商投资企业与内资企业、研究机构合作申请国家科研项目。支持我国企业和研发机构积极开展全球研发服务外包，在境外开展联合研发和设立研发机构，在国外申请专利。鼓励我国企业和研发机构参与国际标准的制定，鼓励外商投资企业参与我国技术示范应用项目，共同形成国际标准。  　　（二）切实提高国际投融资合作的质量和水平。完善外商投资产业指导目录，鼓励外商设立创业投资企业，引导外资投向战略性新兴产业。支持有条件的企业开展境外投资，在境外以发行股票和债券等多种方式融资。扩大企业境外投资自主权，改进审批程序，进一步加大对企业境外投资的外汇支持。积极探索在海外建设科技和产业园区。制定国别产业导向目录，为企业开展跨国投资提供指导。  　　（三）大力支持企业跨国经营。完善出口信贷、保险等政策，结合对外援助等积极支持战略性新兴产业领域的重点产品、技术和服务开拓国际市场，以及自主知识产权技术标准在海外推广应用。支持企业通过境外注册商标、境外收购等方式，培育国际化品牌。加强企业和产品国际认证合作。  　　七、加大财税金融政策扶持力度，引导和鼓励社会投入  　　加快培育和发展战略性新兴产业，必须健全财税金融政策支持体系，加大扶持力度，引导和鼓励社会资金投入。  　　（一）加大财政支持力度。在整合现有政策资源和资金渠道的基础上，设立战略性新兴产业发展专项资金，建立稳定的财政投入增长机制，增加中央财政投入，创新支持方式，着力支持重大关键技术研发、重大产业创新发展工程、重大创新成果产业化、重大应用示范工程、创新能力建设等。加大政府引导和支持力度，加快高效节能产品、环境标志产品和资源循环利用产品等推广应用。加强财政政策绩效考评，创新财政资金管理机制，提高资金使用效率。  　　（二）完善税收激励政策。在全面落实现行各项促进科技投入和科技成果转化、支持高技术产业发展等方面的税收政策的基础上，结合税制改革方向和税种特征，针对战略性新兴产业的特点，研究完善鼓励创新、引导投资和消费的税收支持政策。  　　（三）鼓励金融机构加大信贷支持。引导金融机构建立适应战略性新兴产业特点的信贷管理和贷款评审制度。积极推进知识产权质押融资、产业链融资等金融产品创新。加快建立包括财政出资和社会资金投入在内的多层次担保体系。积极发展中小金融机构和新型金融服务。综合运用风险补偿等财政优惠政策，促进金融机构加大支持战略性新兴产业发展的力度。  　　（四）积极发挥多层次资本市场的融资功能。进一步完善创业板市场制度，支持符合条件的企业上市融资。推进场外证券交易市场的建设，满足处于不同发展阶段创业企业的需求。完善不同层次市场之间的转板机制，逐步实现各层次市场间有机衔接。大力发展债券市场，扩大中小企业集合债券和集合票据发行规模，积极探索开发低信用等级高收益债券和私募可转债等金融产品，稳步推进企业债券、公司债券、短期融资券和中期票据发展，拓宽企业债务融资渠道。  　　（五）大力发展创业投资和股权投资基金。建立和完善促进创业投资和股权投资行业健康发展的配套政策体系与监管体系。在风险可控的范围内为保险公司、社保基金、企业年金管理机构和其他机构投资者参与新兴产业创业投资和股权投资基金创造条件。发挥政府新兴产业创业投资资金的引导作用，扩大政府新兴产业创业投资规模，充分运用市场机制，带动社会资金投向战略性新兴产业中处于创业早中期阶段的创新型企业。鼓励民间资本投资战略性新兴产业。  　　八、推进体制机制创新，加强组织领导  　　加快培育和发展战略性新兴产业是我国新时期经济社会发展的重大战略任务，必须大力推进改革创新，加强组织领导和统筹协调，为战略性新兴产业发展提供动力和条件。  　　（一）深化重点领域改革。建立健全创新药物、新能源、资源性产品价格形成机制和税费调节机制。实施新能源配额制，落实新能源发电全额保障性收购制度。加快建立生产者责任延伸制度，建立和完善主要污染物和碳排放交易制度。建立促进三网融合高效有序开展的政策和机制，深化电力体制改革，加快推进空域管理体制改革。  　　（二）加强宏观规划引导。组织编制国家战略性新兴产业发展规划和相关专项规划，制定战略性新兴产业发展指导目录，开展战略性新兴产业统计监测调查，加强与相关规划和政策的衔接。加强对各地发展战略性新兴产业的引导，优化区域布局、发挥比较优势，形成各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业协调发展格局。各地区要根据国家总体部署，从当地实际出发，突出发展重点，避免盲目发展和重复建设。  　　（三）加强组织协调。成立由发展改革委牵头的战略性新兴产业发展部际协调机制，形成合力，统筹推进。  　　国务院各有关部门、各省（区、市）人民政府要根据本决定的要求，抓紧制定实施方案和具体落实措施，加大支持力度，加快将战略性新兴产业培育成为先导产业和支柱产业，为我国现代化建设作出新的贡献。  　 　国务院  　　二○一○年十月十日 |